**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту закона Мурманской области**

**"О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов"**

Проект закона "О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов" (далее – проект бюджета, законопроект) сформирован в соответствии с проектом федерального закона "О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов", проектом закона Мурманской области "Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

Проектом бюджета предлагаются следующие основные характеристики:

2026 год:

доходы прогнозируются в сумме 28 597 015 812,00 рублей;

расходы прогнозируются в сумме 28 602 529 633,00 рублей.

2027 год:

доходы прогнозируются в сумме 30 807 704 412,00 рублей;

расходы прогнозируются в сумме 30 813 218 233,00 рублей.

2028 год:

доходы прогнозируются в сумме 32 996 059 812,00 рублей;

расходы прогнозируются в сумме 33 001 573 633,00 рублей.

**ДОХОДЫ**

Общий объем доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области (далее – Фонд) на 2026 год планируется в сумме 28 597 015 812,00 рублей, что на 348 605 274,79 рублей больше ожидаемого исполнения в 2025 году.

Штрафы, санкции, возмещение ущерба (поступления сумм в возмещение ущерба по регрессным искам и нецелевого использования средств по итогам проверки) в 2026-2028 годах рассчитаны исходя из ожидаемого поступления в планируемом периоде и составят 21 344 398,00 рублей, в том числе по кодам:

"Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования)" в сумме 14 400 000,00 рублей (Дело № А42-9994/2022 о взыскании с ГОБУЗ "Мурманский областной онкологический диспансер" нецелевого использования средств обязательного медицинского страхования);

"Платежи по искам, предъявленным территориальным фондом обязательного медицинского страхования, к лицам, ответственным за причинение вреда здоровью застрахованного лица, в целях возмещения расходов на оказание медицинской помощи" в сумме 3 500 508,00 рублей;

"Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования по нормативам, действовавшим в 2019 году" в сумме 3 443 890,00 рублей.

Данные средства подлежат возврату в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования в объеме поступления.

Поступления прочих неналоговых доходов, зачисляемых в нормированный страховой запас Фонда для финансирования мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, прогнозируются в сумме 82 299 600,00 рублей, что на   
5 949 600,00 рублей больше ожидаемого исполнения в 2025 году.

В соответствии с проектом закона Мурманской области "Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов" объем межбюджетных трансфертов из областного бюджета на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС, в 2026 году составит 707 604 408,00 рублей, что на 60 398 508,00 рублей больше объема межбюджетного трансферта выделенного на эти же цели в 2025 году.

В соответствии с проектом федерального закона "О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов" объем субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, направляемых в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области в 2026 году прогнозируется в сумме 27 504 784 900,00 рублей, что на 345 997 700,00 рублей больше объема субвенции в 2025 году. Объем субвенции определен по методике, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462 "О порядке распределения, предоставления и расходования субвенции из бюджета Федерального фонда ОМС на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования", на основе численности застрахованных лиц, подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС, коэффициента дифференциации для Мурманской области и коэффициента доступности медицинской помощи для Мурманской области.

В соответствии с проектом бюджета Фонда прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов ОМС в порядке межтерриториальных расчетов, составят в 2026 году 302 326 904,00 рубля, что на 21 736 035,30 рубля больше ожидаемого исполнения в 2025 году.

Доходы Фонда в 2027 году прогнозируются в сумме 30 807 704 412,00 рублей, что на 2 210 688 600,00 рублей превышает уровень 2026 года.

Доходы Фонда в 2028 году прогнозируются в сумме 32 996 059 812,00 рублей, что на 2 188 355 400,00 рубля превышает уровень 2027 года.

**РАСХОДЫ**

Структура расходных обязательств характеризуется нижеследующим.

По проекту бюджета на 2026 год расходы Фонда предусмотрены в сумме 28 602 529 633,00 рубля, что на 216 630 010,83 рублей больше планируемого исполнения бюджета 2025 года.

Расходы на оплату медицинской помощи в рамках базовой программы составят в 2026 году 27 649 650 765,00 рубль, что на 360 633 026,3 рублей больше планируемого исполнения бюджета 2025 года.

В соответствии с проектом закона Мурманской области "Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов" расходы на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС, составят в 2026 году 707 604 408,00 рублей, что на 60 453 540,00 рублей больше планируемого исполнения бюджета 2025 года.

Расходы нормированного страхового запаса Фонда, предусмотренные на финансирование мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, прогнозируются в сумме 82 299 600,00 рублей, что на 5 949 600,00 рублей больше ожидаемого исполнения в 2025 году.

Расходы на выполнение управленческих функций территориальным фондом запланированы в соответствии с проектом норматива расходов на обеспечение выполнения Фондом своих функций на 2026 год в сумме 162 974 860,00 рублей, что на 7 134 830,00 рублей больше планируемого исполнения бюджета 2025 года. Данное увеличение обусловлено индексацией расходов в соответствии с основными макроэкономическими прогнозами социально-экономического развития Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, а также увеличением МРОТ с 01.01.2026 г.

В соответствии с частью 6 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" в составе бюджета территориального фонда ОМС формируется нормированный страховой запас, размер и цели использования средств которого устанавливаются законом о бюджете территориального фонда ОМС. Общий размер средств нормированного страхового запаса Фонда составит на 2026 год – 3 696 791 346,33 рублей, на плановый период 2027 и 2028 годов составит 3 886 813 313,00 рублей и 4 075 456 529,67 рублей соответственно. В статье 5 законопроекта прописаны все возможные направления, которые могут возникнуть в процессе исполнения бюджета в соответствии с порядком использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования, установленным Федеральным фондом ОМС.

Расходы на ведение дела страховых медицинских организаций учтены в объеме стоимости территориальной программы ОМС с учетом норматива расходов на ведение дела в размере 0,8% и составят в 2026 году 209 973 528,31 рублей.

Расходы Фонда в 2027 году прогнозируются в сумме 30 813 218 233,00 рубля, что на 2 210 688 600,00 рублей превышает уровень 2026 года.

Расходы Фонда в 2028 году прогнозируются в сумме 33 001 573 633,00 рубля, что на 2 188 355 400,00 рублей превышает уровень 2027 года.

Утвержден размер дефицита бюджета Фонда на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов в размере 5 513 821,00 рубль, источником внутреннего финансирования дефицита являются остатки средств на счете Фонда.

Законопроект соответствует требованиям антимонопольного законодательства. Законопроект не требует проведения оценки регулирующего воздействия, так как не затрагивает отношения, касающиеся субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Принятие закона Мурманской области "О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов" не потребует принятия, изменения, признания утратившими силу нормативных правовых актов Мурманской области.